

2025 年银行业“十件大事”

一、党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，提出加快建设金融强国，“金融强国”首次写入五年规划建议，为银行业设定了清晰的高质量发展路径。银行业锚定“十五五”时期经济社会发展目标任务，快速转变观念、深耕专业领域、实现数字化转型，在严监管下扎实做好防风险、促高质量发展各项工作，努力推动金融强国建设在“十五五”时期取得新成就。

概述：党的二十届四中全会于 10 月 20 日至 23 日在北京举行，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》就加快建设金融强国作出部署。要求完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健

运行。

12月10日至11日，中央经济工作会议举行。提出2026年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。强调要引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。

银行业全面学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央经济工作会议决策部署，按照金融系统学习贯彻党的二十届四中全会精神会议要求，始终坚持党中央对金融工作的集中统一领导，践行金融工作的政治性、人民性，推动党建和公司治理有机融合，把党中央确定的战略方向和重大举措转化为具体行动。持续提升经济金融适配性，聚焦国家重大战略、重点领域和薄弱环节，扎实做好金融“五篇大文章”，切实增强服务经济社会高质量发展质效。坚持问题导向深化改革，专注主业、完善治理、错位发展，深化降本提质增效，规范经营行为，坚决纠正无序竞争，维护健康公平的市场秩序。强化风险管理筑牢安全防线，稳妥处置存量风险，严密防控增量风险，加大资本补充力度，夯实发展基础，牢牢守住不发生系统性风险底线。

推荐理由：2023年10月，中央金融工作会议上首次明确提出加快建设金融强国的宏伟目标，到党的二十届四中全会对“十五五”时期加快建设金融强国提出明确要求、作出战略部署，为扎实高效做好“十五五”时期金融工作提供了

基本遵循。加快建设金融强国，是以习近平同志为核心的党中央着眼于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局，为我国金融事业发展擘画的壮阔蓝图，对于做好新时代新征程金融工作具有极其重大而深远的指导意义。银行业主动对标“金融强国”要求，落实中央经济工作会议的思路、任务、政策，树牢正确的经营观、业绩观、风险观，降本增效、苦练内功。持续加大对国家重大战略、重点领域和薄弱环节的金融供给，努力提升经济金融适配性，为经济高质量发展提供强有力的金融支撑。

二、《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》
9 月经国务院常务会议审议并原则通过，12 月提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议，行业立法进程加快，监管覆盖面更广、穿透力更大、手段措施更加丰富。金融管理部门深入践行“监管为民”，修订出台公司治理、监管评级、适当性管理等各类制度，推动银行业完善治理、加强金融消费者权益保护、严密防范和坚决打击非法金融活动，实现健康发展。

概述：9 月 19 日，国务院常务会议讨论并原则通过《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议，进一步健全管理制度，促进银行业规范健康发展。12 月 27 日起，草案正式向社会公开征求意见，从现行的 52 条大幅扩充至 80 条，对监管范围、风险

处置机制、消费者保护、法律责任等进行了全方位、系统性完善。

2025年，金融管理部门坚决落实党中央部署的金融监管体制改革任务，扎实推进系统性重塑和整体性重构，全面强化“五大监管”。国家金融监督管理总局、中国人民银行、中国证监会联合发布《关于推进金融纠纷调解工作高质量发展的意见》，完善金融消费纠纷多元化解决机制，健全金融领域社会治理体系。国家金融监督管理总局发布《关于加强商业银行互联网助贷业务管理提升金融服务质效的通知》，《金融机构产品适当性管理办法》《金融机构消费者权益保护监管评价办法》《银行保险机构资产管理产品信息披露管理办法》《银行业金融机构董事（理事）和高级管理人员任职资格管理办法》等，指导和督促金融机构强化公司治理，规范营销行为，将金融消费者权益保护各项要求嵌入业务经营各环节、全流程，进一步营造公平诚信、安全放心的金融消费环境。

4月10日，防范和打击非法金融活动部际联席会议召开2025年全体（扩大）会议暨打击非法集资专项行动推进会议，坚持“管合法更要管非法”“管行业必须管风险”，着力提升齐抓共管工作效能。要有序压降存量风险，全力破解处置难题，持续巩固提升成果。

9月15日，国家金融监督管理总局、中国人民银行、中国证监会联合启动2025年金融教育宣传周活动，并发布金

融业“为民办实事”举措范例、年度受欢迎的金融教育作品等。围绕“为民办实事，提升服务水平；规范营销行为，强化适当性管理；抵制非法中介，维护金融秩序；防范电信诈骗，保护财产安全”等四方面开展多渠道、多形式、分人群、有侧重的金融教育宣传，帮助群众明辨风险、远离侵害、维护合法权益。

“十四五”期间，国家金融监督管理总局发布各类规制171件，包括银行、保险、资管、非银等行业的高质量发展指引，以及资本管理、资产分类等重要监管规则，基本建立起贯通宏观审慎与微观审慎、风险监管与合规监管、从准入到退出全生命周期的制度体系，监管效能显著增强。

推荐理由：《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》是银行业监管法治化里程碑，是落实中央金融工作会议“全面加强金融监管”要求的关键举措，构建更具系统性、精准性和震慑力的银行业监管体系，为防范化解金融风险、维护金融稳定筑牢法治根基。金融消费者是金融市场的重要参与者，也是金融高质量发展的重要推动者。加强消费者权益保护、构建“大消保”格局，是以人民为中心的发展思想在金融领域的体现，对提升金融消费者信心、防范化解金融风险、维护金融安全与稳定、促进社会公平正义和社会和谐具有重要意义。

三、国务院办公厅发布《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》，提出系统性政策框架，规划金融服务实体经济蓝图。银行业坚决落实指导意见，金融支持“五篇大文章”发展取得显著成效，重大战略、重点领域和薄弱环节的融资可得性和金融产品服务供需适配度持续提升。

概述：2025年《政府工作报告》在工作任务中提出“完善科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准体系和基础制度”。3月，国务院办公厅印发《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》，明确金融“五篇大文章”重点领域和主要着力点：科技金融加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，着力投早、投小、投长期、投硬科技；绿色金融坚持“先立后破”，统筹对绿色发展和低碳转型的支持；普惠金融完善多层次、广覆盖、差异化、可持续的体系，优化中小微企业、民营企业、乡村振兴、社会民生等普惠重点领域产品服务供给；养老金融强化银发经济金融支持，服务多层次、多支柱养老保险体系发展；数字金融加快推进金融机构数字化转型，健全数字金融治理体系。

金融管理部门不断完善政策框架体系，夯实跨部门协调机制，扎实做好金融“五篇大文章”。科技金融方面，中国人民银行联合国家金融监督管理总局等部门发布《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》，国家金融监督管理总局发布《银行业保险业科技金融高质量发展实施方案》，持续推进科技金融服务提质、扩面、

增效。绿色金融方面，国家金融监督管理总局、中国人民银行出台《银行业保险业绿色金融高质量发展实施方案》，推动优化金融服务，加大银行信贷供给。普惠金融方面，国家金融监督管理总局、中国人民银行联合发布《银行业保险业普惠金融高质量发展实施方案》，健全多层次、广覆盖、差异化、可持续的普惠金融机构体系。养老金融方面，国家金融监督管理总局发布《银行业保险业养老金融高质量发展实施方案》，推动银行机构积极参与多层次多支柱养老保险体系建设。数字金融方面，国家金融监督管理总局出台《银行业保险业数字金融高质量发展实施方案》，引导银行业积极服务数字经济核心产业，加力支持产业智能化数字化转型升级，推进金融领域人工智能大模型应用，深化数据治理与产品创新。

推荐理由：国务院办公厅出台《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》，加强金融“五篇大文章”的顶层设计和系统规划，引领构建“1+N”政策体系，其在2025年的全面落地与成效显现，标志着中国银行业服务实体经济进入了结构优化、精准滴灌的新阶段。银行业以高质量发展的要求优化布局，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融供给，服务实体经济质效显著提升。

四、2025年是“十四五”收官之年，“十四五”时期银

行业稳健运行，高质量发展实现新跨越，服务实体经济再上新台阶，金融监管开创新局面。截至 2025 年末，银行业总资产 480 万亿元，规模位居世界第一；全球 1000 强银行中，143 家中资银行上榜，前 10 位我国占据 6 席，全球最大信贷市场地位更加稳固。财政部发行特别国债 5000 亿元，支持中国银行、建设银行、交通银行、邮储银行补充资本。

概述：5 年来，在党中央坚强领导下，我国金融事业取得新的重大成就，金融体制改革全面深化，顶层设计更加完善，我国金融治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

一是行业高质量发展实现新跨越。综合实力更加雄厚，全球 1000 强银行中，143 家中资银行上榜，前 10 位我国占据 6 席。大型机构主力军和压舱石地位和作用更加突出，中小金融机构服务当地、特色发展取得实效。不良贷款、资本充足等主要监管指标稳中向好，均处于“健康区间”，应对各类挑战的基础更牢、韧性更强、底气更足。有力有序防范化解重点风险，中小金融机构改革化险取得重大进展，城市房地产融资协调机制扩围增效。二是金融服务再上新台阶。融资主渠道作用有效发挥，重点领域投放精准有力，科研技术贷款、制造业中长期贷款、基础设施贷款年均增长 27.2%、21.7%、10.1%；普惠型小微企业贷款余额 37.0 万亿元，是“十三五”末的 2.4 倍，利率下降超过 2 个百分点。三是金融监管开创新局面。监管体制深刻变革，国家金融监督管理总局系统机构改革圆满收官，“四级垂管”架构有效运转，

金融消保统筹工作扎实推进，省市县三级防非打非机制全面覆盖。监管质效持续提升，监管法制“四梁八柱”加快搭建，数字化智能化水平不断提高，机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管“五大监管”得到全面强化。

财政部发行首批特别国债 5000 亿元，积极支持中国银行、中国建设银行、交通银行、中国邮政储蓄银行补充核心一级资本，有利于进一步巩固提升银行的稳健经营能力，促进银行高质量发展，为投资者创造更大价值和带来长期稳定的回报，有利于银行更好发挥服务实体经济的主力军作用，为国民经济行稳致远提供有力支撑。

推荐理由：“十四五”收官之年，银行业面对复杂内外部环境变化，积极谋划转型，推进高质量发展。截至 2025 年末，中国银行业总资产 480 万亿元，位居世界第一。持续提高服务实体经济质效，实现错位发展、优势互补、各展所长；着力优化金融资源配置，统筹做好金融“五篇大文章”，重点领域和薄弱环节服务质效明显提升。不仅体现了中国金融业的全球高度，更象征着在支撑超大经济体稳健运行方面具备了相匹配的金融实力，为下一阶段建设金融强国、实现高质量发展奠定了坚实基础。

五、“十四五”时期，我国防范化解金融风险取得重大成效，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。稳妥处置中小金融机构风险，高风险机构数量和资产规模较峰值大幅压

降。城市房地产融资协调机制扩围增效，积极支持融资平台经营性金融债务接续置换重组。

概述：2025 年政府工作报告提出，要有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。就“持续用力推动房地产市场止跌回稳”“稳妥化解地方政府债务风险”“积极防范金融领域风险”三个方面做出具体部署。

国家金融监督管理总局坚定履行防风险首位主责，积极识变应变求变，筑牢风险防控坚固屏障。一是稳妥处置高风险机构。重点地区“一省一策”形成改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式，有力有序推进实施。随着 8 月吉林农商银行获批开业，国内正式迎来第 11 家省级农商银行。截至 2025 年三季度末，年内已有 368 家银行因监管批复合并或批复解散而注销，总数已超去年全年。当前，无论是高风险机构数量还是高风险资产规模，都较峰值大幅压降，在金融体系中占比都较小，风险完全可控。

二是加快推进改革转型。总的方向是加强党的领导、健全公司治理、提升可持续发展能力。5 年来，农信社改革蹄疾步稳，过半省份组建省级法人机构。城商行改革重组有序实施，股份制银行高质量发展扎实推进。中小金融机构的减量提质成效明显，区域布局持续优化。

三是重拳整治金融乱象。集中治理大股东操纵和内部人控制，严肃查处利用关联交易非法输送利益，“十四五”时

期，清退违法违规股东 3600 多个，一批不法金融集团得到依法处置。坚决遏制脱实向虚，加强资金穿透监管，着力整治层层嵌套、空转套利，严格规范交叉金融产品，强化商业银行市场风险管理，推动银行取消监事会，优化公司治理结构，引导金融活水流向实体经济。

同时，着力房地产企业涉金融风险、地方政府融资平台金融债务风险工作，严控增量、妥处存量、严防“爆雷”，严厉打击非法金融活动。一方面加快出台与房地产发展新模式适配的融资制度，修订房地产开发、个人住房贷款管理办法，持续推动房地产市场止跌回稳。城市房地产融资协调机制建立以来，“白名单”项目贷款超过 7 万亿元，支持近 2000 万套住房建设交付。另一方面支持化解地方债务风险，指导金融机构严守不新增隐债的红线，依法合规对融资平台开展债务重组和置换，助力地方在发展中化债、在化债中发展。

2025 年，银行业持续加大不良资产处置和资本补充力度，丰富处置资源和手段，保障金融体系稳健运行。5 年来处置不良资产较“十三五”时期增加超 40%，行业抵御风险的资本和拨备总规模超过 50 万亿元，应对各类挑战的基础更牢、韧性更强、底气更足。

推荐理由：防范化解金融风险，是金融工作的永恒主题，银行业在中小银行改革以及不良资产处置等方面的系统性进展，反映出防风险工作从应急整治转向长效机制建设的关键转变，不仅显著提升了银行体系自身的稳健性，为服务实

体经济腾出了更多空间和资源，更从根本上筑牢了不发生系统性金融风险的底线，为金融业长期健康发展乃至整个国民经济的稳定，奠定了关键的安全基石。

六、国家金融监督管理总局贯彻落实 2 月 17 日召开的民营企业座谈会精神，坚持“两个毫不动摇”，将助力民营经济高质量发展作为责无旁贷的重大课题和任务。国家金融监督管理总局、国家发展和改革委员会牵头深化支持小微企业融资协调工作机制，通过央地联动和部门协同，有力支持民营和小微企业融资需求。支持小微企业融资协调工作机制建立以来，银行为 1355 万户小微经营主体提供贷款超过 30 万亿元，其中信用贷款占比 32.2%。

概述：为深入学习贯彻 2 月 17 日习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，下大气力解决民营企业融资难融资贵问题，2 月 28 日，中国人民银行、全国工商联、国家金融监督管理总局、中国证监会、国家外汇管理局联合召开金融支持民营企业高质量发展座谈会，提出强化监管引领，引导金融机构“一视同仁”对待各类所有制企业，增加对民营和小微企业信贷投放；执行好金融支持民营经济 25 条举措，进一步畅通民营企业股、债、贷等多元化融资渠道，加大各类金融资源要素投入，将民营企业金融服务做实、做深、做精。

国家金融监督管理总局发布《关于做好 2025 年小微企

业金融服务工作的通知》，要求深化支持小微企业融资协调工作机制，提升金融机构服务效能，实现小微企业金融服务“保量、提质、稳价、优结构”。国家金融监督管理总局等八部门联合印发《支持小微企业融资的若干措施》，着重发挥监管、货币、财税、产业等各项政策合力，从增加融资供给、降低综合融资成本、提高融资效率、提高支持精准性、落实监管政策、强化风险管理、完善政策保障、做好组织实施等 8 方面，提出 23 项工作措施。中国银行业协会联合全国工商联发布《银行业金融机构支持民营经济高质量发展倡议书》，推动银行业坚持政治引领、强化责任担当，优化信贷服务，为民营经济健康发展和民营企业做优做强提供有力支持。

银行业从“一增一减”两个方面推动协调机制发挥更大效能。“一增”就是增加信贷投放，使机制扩大到更多民营企业，努力做到应贷尽贷、应续尽续。“一减”就是减少中间环节，降低综合融资成本，努力使企业得到更多实惠。支持小微企业融资协调工作机制建立以来，银行为 1355 万户小微经营主体提供贷款超过 30 万亿元，其中信用贷款占比 32.2%。截至 2025 年末，普惠型小微企业贷款余额 37.0 万亿元，同比增长 11.0%；民营企业贷款余额 77.5 万亿元，同比增长 6.1%。2024 年以来，扩大无还本续贷政策覆盖范围，涉及贷款超过 10 万亿元，切实缓解中小企业资金压力。

推荐理由：支持民营经济发展是金融服务实体经济的内

在要求，也是践行金融工作政治性、人民性的具体体现。目前，我国民营企业占企业总数 92%以上，占小微企业的比例更高，支持小微企业就是支持民营企业。银行业推动支持小微企业融资协调工作机制、优化无还本续贷政策等方面取得显著成效。从政府端看，成为支持产业发展、优化营商环境的有效抓手，对促进实体经济发展具有重要意义；从企业端看，为企业送服务、送政策、送信息，进一步畅通金融支持实体经济的“毛细血管”；从银行机构端看，破解走访信息不对称、各类数据不整合、金融服务不精准、不良中介屡禁不止等难题方面发挥了积极作用。

七、因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推进乡村全面振兴，推动经济持续健康发展和社会全面进步。国家金融监督管理总局发布《关于进一步扩大金融资产投资公司股权投资试点的通知》，优化完善试点政策；发布《商业银行并购贷款管理办法》，助力现代化产业体系建设和新质生产力发展。银行业强化信贷、股权、债券等工具协同，加大对战略新兴产业、科技型中小企业和重大科技任务的精准支持，以全生命周期金融服务激活创新动能。

概述：党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

2025 年中央一号文件《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》明确提出“因地制宜发展农业新质生产力”。金融管理部门迅速响应，出台一揽子政策引导金融资源精准聚焦新质生产力培育的关键领域。

中国人民银行等 7 部门联合印发《关于金融支持新型工业化的指导意见》，聚焦新型工业化重大战略任务，以需求牵引深化金融供给侧结构性改革，强化产业政策和金融政策协同，为推进新型工业化、加快发展新质生产力提供高质量金融服务。

国家金融监督管理总局发布《关于进一步扩大金融资产投资公司股权投资试点的通知》，将五家大型商业银行设立的金融资产投资公司股权投资试点范围由上海扩大至北京等 18 个城市。中国邮政储蓄银行获批筹建中邮金融资产投资有限公司，兴业银行、中信银行、招商银行获批筹建 AIC 并正式开业。出台《商业银行并购贷款管理办法》，拓宽并购贷款适用范围，优化贷款条件，提高控制型并购贷款占并购交易价款比例上限，延长贷款最长期限。国家金融监督管理总局、国家知识产权局、国家版权局联合印发工作方案，在北京市、上海市、江苏省、浙江省、广东省、四川省、深圳市、宁波市等省市开展知识产权金融生态综合试点工作，着力破解质押登记、评估、处置等“老大难”问题，真正让知识产权“落地成金”，加快向现实生产力转化。

中国人民银行出台《关于加强金融服务农村改革 推进乡村全面振兴的意见》。国家金融监督管理总局发布《关于扎实做好2025年“三农”金融工作的通知》，推动银行业深化“三农”金融供给体制机制改革，健全层次分明、优势互补、有序竞争的农村金融服务机构体系。

银行业持续提升金融服务能力和水平，因地制宜支持新质生产力发展，加大对高新技术产业发展的金融支持。截至2025年末，科技贷款在全部贷款中的增量比重为28.6%；科技型中小企业本外币贷款余额3.6万亿元，同比增长19.8%；“专精特新”中小企业获贷率达73%；科技创新和技术改造贷款签约金额超2.8万亿元，发放贷款1.3万亿元；银行间债券市场已有390家主体发行科技创新债券1.0万亿元。涉农贷款余额53.6万亿元，同比增长6.5%。

推荐理由：发展新质生产力是实现高质量发展的内在要求和重要着力点。银行业坚决落实因地制宜发展新质生产力的各项决策部署，推进金融服务转型。精准聚焦“农业新质生产力”，通过构建大型银行、农信机构、村镇银行差异化协同服务格局，支持种业振兴、智慧农业等关键领域，巩固粮食安全根基。金融服务正从传统支持向主动催生和发展新质生产力的深刻转变，为扎实推进乡村全面振兴、农业强国建设与高水平科技自立自强注入了坚实的金融动能。

八、“稳市场稳预期”一揽子金融政策发布，实施好适

度宽松的货币政策，通过降准、降息等多种工具保持流动性合理充裕，促进社会综合融资成本下行。2025年12月，新发放企业贷款利率和新发放个人住房贷款利率均约为3.1%，自2018年下半年以来分别下降2.5个、2.7个百分点。银行业加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等，助力实体经济，巩固拓展经济回升向好势头。

概述：2025年，我国首次实施更加积极的财政政策，时隔14年再次实施适度宽松的货币政策，为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。

5月7日，国新办举行的新闻发布会上，中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会联合介绍支持“稳市场稳预期”的一揽子金融政策。中国人民银行推出十项措施，包括降低存款准备金率0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点、下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点、降低个人住房公积金贷款利率0.25个百分点等。国家金融监督管理总局宣布出台八项增量政策，全力巩固经济回升向好的基本面，包括加快出台与房地产发展新模式相适配的系列融资制度，尽快推出支持小微企业、民营企业融资一揽子政策，做深做实融资协调工作机制，制定实施银行业保险业护航外贸发展系列政策措施等。中国证监会宣布将全力巩固市场回稳向好势头，强化市场监测和风险综合研判，动态完善应对各类外部风险冲击的工作预案，全力支持中央汇金公司发挥好类“平准基金”作用，大力推动中长期资金入市等多

项措施。多部门协同发力，巩固经济回升向好态势，有力稳定市场预期。

国家发展和改革委员会积极推进新型政策性金融工具有关工作，设立新型政策性金融工具规模共 5000 亿元，全部用于补充项目资本金，促进金融更好服务实体经济，推动扩大有效投资。截至 2025 年末，国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行分别成立基金公司，全部投放任务已完成。

银行业充分满足实体经济有效信贷需求，提高资金使用效率，提升服务实体经济质效。2025 年末，社会融资规模存量为 442.1 万亿元，同比增长 8.3%；人民币贷款余额 268.4 万亿元，同比增长 6.3%。社会综合融资成本处于低位，12 月，新发放企业贷款利率和新发放个人住房贷款利率均约为 3.1%，自 2018 年下半年以来分别下降 2.5 个、2.7 个百分点。

推荐理由：我国宏观调控力度加大，货币政策适度宽松，并根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况相机抉择，灵活把握政策实施的力度和节奏，进一步提高了政策调控的前瞻性、针对性和有效性。多部门协同打出政策“组合拳”，通过降准降息、创设新工具等务实举措精准发力，有效稳定市场预期。政策既聚焦当前实体经济痛点，又着眼新质生产力等长远布局，展现强大引导力，为银行业服务现代化发展提供清晰指引，对巩固经济回升向好态势具有重大影响。

九、中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专

项行动方案》，要求大力提振消费，全方位扩大国内需求。金融管理部门出台发展消费金融助力提振消费相关政策，加强金融与财政政策协同，实施个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息政策。银行业丰富金融产品、便利金融服务、营造良好消费环境，支持全方位扩大国内需求，切实增强人民群众的获得感和满意度。截至 2025 年末，全国服务消费重点领域贷款余额 2.8 万亿元，同比增长 6%；全国住户消费贷款余额（不含个人住房贷款）21.2 万亿元。

概述：2025 年以来围绕“提振消费、扩大内需”的核心目标，构建了一套从顶层设计到具体实施、多部门协同发力的系统性政策框架。年初，中共中央办公厅、国务院办公厅联合发布《提振消费专项行动方案》，要求大力提振消费，全方位扩大国内需求，以增收减负提升消费能力，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，针对性解决制约消费的突出矛盾问题。金融管理部门引导金融机构从消费供给和需求两端强化金融服务，满足各类主体多样化融资需求，推动扩大高质量消费供给，助力释放消费增长潜能。

国家金融监督管理总局从丰富金融产品、便利金融服务、营造良好消费环境出发，实施优化消费金融政策的具体举措。一是兼顾供需，统筹加大对居民消费需求与消费供给主体的金融支持。二是适度优惠，针对长期、大额消费需求，从消费贷款额度、期限等方面给予支持。三是合理纾困，针对信

用良好、暂时遇到困难的借款人，鼓励与银行商定贷款偿还方式，有序开展续贷服务。四是专项行动，要求金融机构开展专项行动，发挥政策协同作用，积极支持消费品以旧换新、消费贷款财政贴息等工作。

中国人民银行设立 5000 亿元服务消费与养老再贷款，国家金融监督管理总局等六部门联合印发《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》，提出 19 项重点举措，商务部、中国人民银行、国家金融监督管理总局联合印发《关于加强商务和金融协同 更大力度提振消费的通知》；财政部联合商务部、中国人民银行、国家金融监督管理总局等相关部门发布《个人消费贷款财政贴息政策实施方案》和《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》，首次对个人消费贷款实行 1 个百分点的贴息；多方精准施策推动惠民生和促消费紧密结合，形成提振和扩大消费的更大工作合力。

银行业细化金融支持提振消费的行动“路线图”，通过深耕消费场景、强化产品创新、优化资源配置等一系列组合式服务，加大对住宿餐饮、文体娱乐、教育、居民服务、旅游等服务消费重点领域信贷投放，降低居民消费成本，提高居民消费能力和意愿。截至 2025 年末，全国服务消费重点领域贷款余额 2.8 万亿元，同比增长 6%。

推荐理由：随着我国经济步入新发展阶段，消费日益成为经济增长的主引擎。2025 年《政府工作报告》把大力提振消费作为政府工作的首要任务，并明确提出实施提振消费专

项行动。银行业作为金融体系的中坚力量，积极响应国家部署，围绕服务消费、重点产业及民生领域，持续推动金融供给优化与模式创新，积极发挥服务功能，全面加大对促消费扩内需的支持力度，将政策要求有效转化为可触达、可持续的金融服务实践。

十、金融管理部门发布多项重磅金融开放举措，推动金融业进一步扩大高水平对外开放，稳步拓展跨境互联互通，有力保障高质量共建“一带一路”，支持上海国际金融中心建设、海南自贸港封关运作，推动金融制度型开放向更宽领域、更深层次迈进。

概述：1月23日，中国人民银行、商务部、国家金融监督管理总局等五部门联合印发《关于金融领域在有条件的自由贸易试验区（港）试点对接国际高标准推进制度型开放的意见》，从允许外资金融机构开展与中资金融机构同类新金融服务、120天内就金融机构开展相关服务的申请作出决定、支持依法跨境购买一定种类的境外金融服务、便利外国投资者投资相关的转移汇入汇出、完善金融数据跨境流动安排、全面加强金融监管等六方面提出20条政策措施。

多部门推动便利跨境资金流动。2月18日，国家金融监督管理总局印发《关于港澳银行内地分行开办银行卡业务有关事项的通知》；中国人民银行与国家外汇管理局宣布在天津、河北、内蒙古等16个省市进一步扩大跨国公司本外币

一体化资金池业务试点。多部门发布多项重磅金融开放举措。中国人民银行宣布八项重磅金融政策举措；国家金融监督管理总局与上海市政府联合发布《支持上海国际金融中心建设行动方案》；国家外汇管理局发布跨境投融资外汇管理改革通知等。

海南正式启动全岛封关运作，实施以“一线放开、二线管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度，意味着中国第一个也是目前唯一一个省级自贸港将完成从“试验区”到“运行区”的历史性跨越。银行业紧扣封关运作核心诉求，以政策创新为引领、以产品服务为抓手、以风险防控为底线，持续优化货币金融环境，为封关运作平稳落地与自贸港高质量发展注入强劲金融动能。

稳步推动金融业高水平双向开放，提升制度型开放水平。银行业在国际金融治理合作中的参与度、影响力、话语权显著提高，不断提升跨境支付服务水平。数字人民币在跨境支付中的作用也在发展之中，未来也很有潜力。目前，全球前50大银行有43家在华设有机构，在华外资银行和保险机构总资产超过7万亿元，各项业务保持良好增长态势。同时，中资机构也在70多个国家和地区广泛展业，有力促进了双边贸易和相互投资。截至2025年12月末，我国外汇储备规模为33579亿美元，较2024年12月末上升1557亿美元，跨境金融服务能力显著提升。

推荐理由：系列跨境金融创新与便利化举措密集落地，

海南自贸港全岛封关运作顺利启动，标志我国金融领域制度型开放向更宽领域、更深层次纵深迈进。银行业立足服务国家高水平对外开放大局，有效畅通跨境资金融通渠道，全面提升国际化发展能级与跨境金融服务质效，深度参与“一带一路”共建拓宽制度空间，在双循环新发展格局中彰显金融担当，为中国式现代化建设提供坚实金融支撑。